



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

HRVATSKA VATROGASNA ZAJEDNICA

Zagreb, lipanj 2017.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	PODACI O ZAJEDNICI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	4
	Financijski izvještaji	5
	Program rada	14
II.	REVIZIJA ZA 2015.	17
	Ciljevi i područja revizije	17
	Metode i postupci revizije	17
	Nalaz za 2015.	18
III.	MIŠLJENJE	28



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

---

KLASA: 041-01/16-01/39  
URBROJ: 613-02-01-17-7

Zagreb, 1. lipnja 2017.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
HRVATSKE VATROGASNE ZAJEDNICE ZA 2015.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Hrvatske vatrogasne zajednice (dalje u tekstu: Zajednica) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 9. siječnja do 1. lipnja 2017.

## I. PODACI O ZAJEDNICI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Zajednica je stručna, humanitarna i nestranačka udruga vatrogasnih zajednica županija i Grada Zagreba, koje predstavljaju interese u njima udruženih vatrogasnih zajednica općine ili grada, odnosno područnih vatrogasnih zajednica u Republici Hrvatskoj, a svoju djelatnost obavljaju bez namjere stjecanja dobiti.

Prema odredbama Zakona o vatrogastvu (Narodne novine 106/99, 117/01, 36/02, 96/03, 139/04 - pročišćeni tekst, 174/04, 38/09 i 80/10), vatrogasnu djelatnost obavljaju vatrogasne postrojbe, dobrovoljna vatrogasna društva i vatrogasne zajednice. Prema podacima s mrežne stranice Zajednice u Republici Hrvatskoj djeluje 20 vatrogasnih zajednica županija i Vatrogasna zajednica Grada Zagreba u koje je udruženo 245 vatrogasnih zajednica općina, gradova i područja, 1 891 dobrovoljna vatrogasna postrojba s 57 138 vatrogasaca i 82 profesionalne vatrogasne postrojbe s 3 525 vatrogasaca, 27 224 pripadnika vatrogasne mladeži i djece te četiri intervencijske vatrogasne postrojbe s oko 100 profesionalnih vatrogasaca.

Zajednica, osnovana Zakonom o vatrogastvu, promiče interese vatrogastva na teritoriju Republike Hrvatske i predstavlja hrvatsko vatrogastvo u međunarodnim vatrogasnim organizacijama. Neprofitna je pravna osoba s pripadajućim javnim ovlastima, osnovana u lipnju 1982., a u Registar udruga u Republici Hrvatskoj upisana je u lipnju 1998. Sjedište Zajednice je Selska cesta 90A, Zagreb.

Statutom su utvrđeni ciljevi i zadaci Zajednice, ustrojstvo, tijela, stručni poslovi, upravljanje imovinom i drugo. Ciljevi i zadaci su aktivno sudjelovanje u provedbi preventivnih mjera zaštite od požara, gašenju požara i spašavanju ljudi i imovine ugroženih požarom, eksplozijom i drugim prirodnim i tehničko-tehnološkim nesrećama, razvijanje i poboljšanje stručnog rada članica Zajednice, postizanje optimalne razine zaštite ljudi i imovine od požara te prirodnih nepogoda i civilizacijskih katastrofa, zaštita i promicanje zajedničkih strukovnih i drugih legitimnih interesa članica Zajednice, promicanje značaja vatrogasne struke, ustrojstvo i upravljanje muzejima, galerijama i zbirkama unutar Zajednice, opskrbljivanje vatrogasnih organizacija vatrogasnom opremom, vatrogasnim odlikovanjima, znamenjima, vatrogasnom literaturom i tiskanicama putem Ekonomata Zajednice te djelovanje na području zaštite i spašavanja. Statut Zajednice usvojila je Skupština u lipnju 2008., a izmjene i dopune u lipnju 2009. i rujnu 2015.

Prema Statutu, djelatnosti kojima Zajednica ostvaruje ciljeve su: praćenje, usmjeravanje i usklađivanje rada članica Zajednice, kadrovske osposobljenosti i tehničke opremljenosti gospodarstva, poticanje, praćenje i raščlanjivanje mjera u području zaštite od požara, razvijanje i izravna provedba aktivnosti koje se odnose na spašavanje ljudi i imovine ugroženih prirodnim i civilizacijskim nesrećama, aktivnosti humanitarnog značaja i aktivnosti u zaštiti čovjekova okoliša, poticanje i poduzimanje mjera i aktivnosti sa svrhom osnivanja dobrovoljnih vatrogasnih društava i njihovih zajednica, klubova, sekcija i drugih oblika organiziranja, sudjelovanje u provedbi preventivnih aktivnosti u zaštiti od požara, suradnja s državnim tijelima nadležnim za poslove vatrogastva i zaštite od požara, s odgojnim i obrazovnim institucijama u poslovima školovanja, osposobljavanja i usavršavanja vatrogasaca te s udrugama i institucijama koje se bave poslovima vatrogastva i zaštite od požara, organiziranje i provedba stručnih savjetovanja i seminara, vatrogasnih natjecanja i kampova, obavljanje informativne, promidžbene i nakladničke djelatnosti iz područja vatrogastva i zaštite od požara, suradnja sa Vojnim ordinarijatom Republike Hrvatske, sakupljanje muzejske građe iz područja vatrogastva te prodaja vatrogasne opreme, odlikovanja, znamenja, literature i tiskanica putem Ekonomata Zajednice.

Izvori financiranja Zajednice su sredstva iz državnog proračuna, sredstva premije osiguranja koje uplaćuju društva za osiguranje na temelju odredbi Zakona o vatrogastvu i mjerila o korištenju sredstava premije osiguranja, sredstva iz vlastite djelatnosti, dotacija i drugih prihoda.

Tijela Zajednice su: Skupština, Predsjedništvo, Predsjednik, Operativno-tehnički stožer, Načelnik, Nadzorni odbor i Sud časti.

Skupština je najviše tijelo upravljanja, a čine je predstavnici redovitih članica Zajednice, izabrani na skupštinama vatrogasnih zajednica županija i Grada Zagreba, na vrijeme od četiri godine. Skupština utvrđuje osnovne politike i smjernice za ostvarivanje ciljeva i zadaća vatrogastva, donosi statut i druge unutarnje akte, usvaja godišnji program rada, financijski plan, izvješće o radu i financijske izvještaje te razmatra druga pitanja koja se odnose na provedbu zaštite od požara.

Predsjedništvo je izvršno tijelo Zajednice koje ima 23 do 25 članova. Utvrđuje prijedloge Statuta Zajednice, plana rada i financijskog plana za sljedeću kalendarsku godinu i izvješće o radu za prethodnu kalendarsku godinu, godišnjeg financijskog izvještaja, mjerila o korištenju sredstava premije osiguranja te programe suradnje s tijelima vlasti, udrugama, ustanovama i drugim pravnim osobama od interesa za razvoj vatrogastva i zaštite od požara.

Predsjednika bira Skupština na vrijeme od četiri godine, a dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa. Predstavlja i zastupa Zajednicu, skrbi o razvoju i promidžbi vatrogastva, odgovoran je za izvršenje financijskog plana te obavlja i druge poslove utvrđene Statutom. Predsjednik Zajednice u 2015. i u vrijeme obavljanja revizije (ožujak 2017.) je Ante Sanader.

Operativno-tehnički stožer je nadležno tijelo Zajednice odgovorno za provedbu vatrogasne djelatnosti. Ima 22 člana, a čine ga načelnik Zajednice i županijski vatrogasni zapovjednici.

Načelnika bira Skupština, uz suglasnost ministra unutarnjih poslova, na vrijeme od četiri godine, a odgovoran je za obavljanje operativnih poslova i drugih zadataka u okviru djelatnosti Zajednice i jedan je od pomoćnika glavnog vatrogasnog zapovjednika Republike Hrvatske. Načelnik je naredbodavac za izvršenje financijskog plana, na temelju Odluke o prijenosu naredbodavnog prava za izvršenje financijskog plana Zajednice iz srpnja 2013., a u skladu s odredbom članka 37. stavka 3. Statuta Zajednice. Načelnik Zajednice u 2015. i u vrijeme obavljanja revizije (ožujak 2017.) je Željko Popović.

Nadzorni odbor ima pet članova, koje bira Skupština na vrijeme od četiri godine. Nadzire financijsko i materijalno poslovanje, korištenje i raspolaganje sredstvima Zajednice te jednom godišnje izvještava Skupštinu o svom radu i predlaže odgovarajuće mjere.

Sud časti ima pet članova, koje bira Skupština na vrijeme od četiri godine. Razmatra i donosi odluke o stegovnim mjerama nad članovima Zajednice i članovima tijela Zajednice, te rješava sporove i sukobe interesa između članova Zajednice te članova tijela Zajednice i članica, ukoliko se radi o takvim pravima i interesima kojima oni mogu slobodno raspolagati.

Za obavljanje stručnih, administrativnih, financijsko-materijalnih i drugih poslova, Statutom su predviđeni stručna služba Zajednice i tajnik. Početkom i koncem 2015. u Zajednici je bilo 19 zaposlenih.

U okviru Zajednice djeluje Nacionalni odbor za preventivnu zaštitu i gašenje požara kao koordinativno tijelo između Ministarstva unutarnjih poslova, Zajednice, Državne uprave za zaštitu i spašavanje i Ministarstva obrane za poslove zaštite od požara i vatrogastva te za ostvarivanje suradnje s Međunarodnom zajednicom vatrogasnih i spasilačkih službi.

Zajednica je odlukom Predsjedništva u ožujku 2010. osnovala Vatrogasnu školu, sa sjedištem u Selskoj cesti 90A, Zagreb. Vatrogasna škola je registrirana na Trgovačkom sudu u Zagrebu kao ustanova za obrazovanje odraslih, a rješenje za rad izdalo je Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa u studenom 2011., za poslovne jedinice u Rijeci i Splitu. Navedena škola provodi programe prekvalifikacije za zanimanja vatrogasca i vatrogasnog tehničara. Ravnatelj škole u 2015. i u vrijeme obavljanja revizije (ožujak 2017.) je Željko Popović.

## **Planiranje**

Financijskim planom za 2015., usvojenim na sjednici Skupštine u lipnju 2014., planirani su prihodi i rashodi u iznosu 13.276.580,00 kn. Pri donošenju financijskog plana Skupština je ovlastila Predsjedništvo da u postupku izrade prijedloga državnog proračuna donosi izmjene i dopune financijskog plana za 2015., a u postupku ostvarivanja programa rada, financijskog plana, odluka, smjernica i zaključaka predlaže rebalans i preraspodijele u okviru državnog proračuna za 2015. Prve izmjene i dopune financijskog plana usvojilo je Predsjedništvo u prosincu 2014., u postupku izrade prijedloga državnog proračuna za 2015., a prihodi i rashodi su planirani u iznosu 13.279.580,00 kn. Prijedlog drugih izmjena i dopuna financijskog plana sastavljen je i dostavljen Ministarstvu unutarnjih poslova, te usvojen Izmjenama i dopunama državnog proračuna za 2015., na sjednici Hrvatskog Sabora 25. rujna 2015. Nakon izmjena i dopuna državnog proračuna za 2015., financijski plan Zajednice je povećan za 335.000,00 kn ili 2,5 % te iznosi 13.614.580,00 kn. Navedene druge izmjene i dopune financijskog plana iz rujna 2015. nije usvojilo Predsjedništvo prema ovlaštenju Skupštine, što je učinjeno pri izmjenama i dopunama financijskog plana za 2016. Financijski plan sadrži prihode iskazane po vrstama i rashode razvrstane prema proračunskim klasifikacijama i izvorima financiranja te obrazloženje prijedloga financijskog plana.

Planirani prihodi se odnose na prihode iz državnog proračuna u iznosu 5.615.000,00 kn, prihode po posebnim propisima u iznosu 4.900.000,00 kn, prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga (vlastite prihode) u iznosu 1.909.200,00 kn, prihode od pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu 765.000,00 kn i prihode od donacija u iznosu 425.380,00 kn. Planirani rashodi se odnose na materijalne rashode u iznosu 7.543.246,00 kn, ostale rashode u iznosu 3.020.500,00 kn, rashode za zaposlene u iznosu 2.342.757,00 kn, rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 702.877,00 kn te financijske rashode u iznosu 5.200,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi su planirani za provedbu aktivnosti: Administracija i upravljanje u iznosu 5.029.347,00 kn ili 36,9 %, Osposobljavanje i oprema za potrebe vatrogasnih intervencija u iznosu 4.900.000,00 kn ili 36,0 % planiranih sredstava te tekućeg projekta IPA Adriatic Holistic - Integralna zaštita od šumskih požara u iznosu 1.025.000,00 kn ili 7,5 % planiranih sredstava. Aktivnosti i projekti Zajednice programski su svrstani u glavni program Organiziranje i provođenje zaštite i spašavanja Ministarstva unutarnjih poslova.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2016. i 2017. Prema spomenutim projekcijama, planirani su rashodi za 2016. u iznosu 12.292.700,00 kn te za 2017. u iznosu 12.281.200,00 kn.

Operativni program rada za 2015. i projekcije za 2016. i 2017. s financijskim pokazateljima donesen je na sjednici Predsjedništva u svibnju 2014., a izmjene i dopune u prosincu 2014. Sadrži analitički prikaz planiranih aktivnosti i projekata s planiranim sredstvima prema vrsti rashoda. Svrha mu je što točnije planiranje i izvršavanje planiranih aktivnosti iz programa rada po vrstama rashoda.

### **Financijski izvještaji**

Zajednica vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o računovodstvu za proračunske korisnike. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji i dostavljeni nadležnim institucijama u propisanom roku. U skladu s odredbama članka 26. Statuta, Skupština je u prosincu 2016. usvojila dokumente godišnjeg financijskog izvješća za 2015., odnosno Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilancu, Izvješće o prihodima i rashodima (Završni račun Zajednice), Obrazloženje uz plan prihoda i rashoda Zajednice i ostvarenje na dan 31. prosinca 2015. te Poseban prikaz sredstava premija osiguranja.

#### **a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima**

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 10.269.892,00 kn, što je za 1.042.856,00 kn ili 9,2 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi su za 2015. ostvareni za 3.344.688,00 kn ili 24,6 % manje od planiranih.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

## Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna	5.449.700,00	5.520.296,00	101,3
2.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	976.399,00	1.007.949,00	103,2
3.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	4.608.596,00	3.465.635,00	75,2
4.	Prihodi od imovine	0,00	174,00	-
5.	Pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna	278.053,00	275.838,00	99,2
	<b>Ukupno</b>	<b>11.312.748,00</b>	<b>10.269.892,00</b>	<b>90,8</b>

Ukupni prihodi Zajednice su ostvareni za 24,6 % manje od planiranih, najvećim dijelom zbog manjeg ostvarenja vlastitih prihoda od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga za 918.451,00 kn ili 48,1 % (koji su planirani u iznosu 1.909.200,00 kn na temelju utvrđenih potreba za proizvodima i robom u Ekonomatu na temelju dvogodišnjeg okvirnog sporazuma) te manjeg ostvarenja prihoda od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada za 1.434.365,00 kn ili 29,3 % (koji su planirani u iznosu 4.900.000,00 kn prema usmenom obrazloženju odgovorne osobe na temelju ostvarenja prethodne godine).

Osim ukupno ostvarenih prihoda u iznosu 10.269.892,00 kn, Zajednica je raspolagala i s namjenskim prihodima u iznosu 2.119.083,00 kn te vlastitim prihodima u iznosu 24.386,00 kn, koji su ostvareni, ali nisu utrošeni u 2014. te su u skladu s odredbom članka 49. Zakona o proračunu, preneseni uz pravo trošenja u 2015. Neutrošeni namjenski prihodi se odnose na prihode od premija osiguranja od požara za provedbu aktivnosti Osposobljavanje i oprema za potrebe vatrogasnih intervencija u iznosu 1.907.156,00 kn, pomoći od institucija i tijela Europske unije za provedbu projekta IPA Adriatic Holistic - Integralna zaštita od šumskih požara u iznosu 205.784,00 kn te prihode od donacija za provedbu aktivnosti Osposobljavanje vatrogasaca Zajednice u iznosu 6.143,00 kn. Vlastiti prihodi se odnose na neutrošena sredstva ostvarena radom Ekonomata Zajednice u opskrbi vatrogasnih organizacija literaturom i vatrogasnim potrepštinama, namijenjena za provedbu aktivnosti Administracija i upravljanje.

Od ukupno ostvarenih prihoda u 2015., vrijednosno značajniji su prihodi iz proračuna ostvareni u iznosu 5.520.296,00 kn, koji u ukupno ostvarenim prihodima sudjeluju s 53,8 % te prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada ostvareni u iznosu 3.465.635,00 kn, koji u ukupnim prihodima sudjeluju s 33,8 %. Svi drugi prihodi (prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija, pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna te prihodi od imovine) iznose 1.283.961,00 kn i u ukupnim prihodima sudjeluju s 12,4 %.



- Prihodi iz proračuna

Prihodi iz proračuna se odnose na prihode za financiranje rashoda poslovanja u iznosu 5.102.046,00 kn i prihode za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 418.250,00 kn. U okviru prihoda iz proračuna su ostvarena sredstva nacionalnog učešća za pomoći u iznosu 259.371,00 kn (od čega 258.114,00 kn za financiranje rashoda poslovanja te 1.257,00 kn za financiranje nefinancijske imovine), a odnose se na sufinanciranje provedbe tekućeg projekta IPA Adriatic Holistic - Integralna zaštita od šumskih požara.

- Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija ostvareni u iznosu 1.007.949,00 kn, odnose se na prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga u iznosu 990.749,00 kn i tekuće donacije u iznosu 17.200,00 kn (sufinanciranje režijskih troškova prigodom osposobljavanja u Kampu vatrogasne mladeži u Fažani).

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga odnose se na vlastite prihode od obavljanja poslova na tržištu i u tržišnim uvjetima, a ostvareni su od prodaje proizvoda i robe u iznosu 697.376,00 kn te od pruženih usluga u iznosu 293.373,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu su ostvareni za 115.041,00 kn ili 13,1 % više (zbog ostvarenja prihoda od kotizacije za održavanje skupštine i simpozija Međunarodne zajednice vatrogasnih i spasilačkih službi u rujnu 2015.).

Prihodi od prodaje proizvoda i robe ostvareni su od prodaje proizvoda i robe putem Ekonomata Zajednice u iznosu 671.188,00 kn te od pretplate za časopis Vatrogasni vjesnik u iznosu 26.188,00 kn.

Prihodi od prodaje proizvoda i robe putem Ekonomata Zajednice se odnose na vlastite prihode od prodaje vatrogasne opreme, vatrogasnih odlikovanja, znamenja, vatrogasne literature i tiskanica te prodaje suvenira u Muzeju hrvatskog vatrogastva u Varaždinu. Navedeni prihodi su ostvareni na temelju Pravilnika o poslovanju Ekonomata Zajednice iz lipnja 2010., cjenika koje je donijelo Predsjedništvo i ispostavljenih računa. Također, navedenim Pravilnikom je utvrđen način korištenja vlastitih sredstava, odnosno iz ostvarenih sredstava financira se nakladnička djelatnost i dodjela vatrogasnih priznanja i odlikovanja u skladu s Pravilnikom o dodjeli vatrogasnih priznanja, odlikovanja, znamenja, povelja i plaketa.

Prihodi od pretplate na časopis Vatrogasni vjesnik u iznosu 26.188,00 kn ostvareni su od prodaje 323 godišnje pretplate na časopis, a obračunani su u skladu s Odlukom Predsjedništva o visini pretplate na časopis Vatrogasni vjesnik iz listopada 2014. prema kojoj je određena godišnja pretplata za vatrogasce i za sve ostale subjekte. Tijekom 2015. izdano je deset mjesečnih brojeva časopisa Vatrogasni vjesnik u nakladi 4 000 primjeraka od čega je besplatno proslijeđeno 3 677 primjeraka.

Prihodi od pruženih usluga ostvareni su od organizacije skupštine i simpozija Međunarodne zajednice vatrogasnih i spasilačkih službi u iznosu 249.939,00 kn, od Kampa vatrogasne mladeži u Fažani u iznosu 34.831,00 kn, oglašavanja u iznosu 5.886,00 kn te od drugih usluga u iznosu 2.717,00 kn. Prihodi su obračunani na temelju utvrđenih cjenika za kotizaciju i prodaje oglasnog prostora u Vatrogasnom vjesniku te ispostavljenih računa.

- Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada ostvareni su u iznosu 3.465.635,00 kn za financiranje provedbe aktivnosti Osposobljavanje i oprema za potrebe vatrogasnih intervencija. Odnose se na prihode od društava za osiguranje ostvarene u skladu s odredbom članka 46. stavka 1. Zakona o vatrogastvu, kojom je propisano da društva za osiguranje izdvajaju sredstva u visini 5,0 % od premije osiguranja od požara koja se uplaćuju u iznosu od 30,0 % na poseban račun Zajednice, 30,0 % na poseban račun vatrogasnih zajednica županija i Vatrogasne zajednice Grada Zagreba te 40,0 % na račun vatrogasne zajednice jedinice lokalne samouprave, odnosno područne vatrogasne zajednice na području na kojem se nalazi osigurana imovina. Također, prema odredbi članka 46. stavka 3. Zakona o vatrogastvu, sredstva ostvarena od premije osiguranja od požara mogu se koristiti samo za nabavu opreme i sredstava namijenjenih za vatrogasnu intervenciju, osposobljavanje vatrogasaca te pomaganje vatrogastva na područjima od posebne državne skrbi, prema mjerilima koja utvrdi nadležno tijelo Zajednice. Mjerila o korištenju sredstava premije osiguranja za 2015. (dalje u tekstu: Mjerila za 2015.) donesena su na sjednici Skupštine u lipnju 2014.

U 2015. ostvareni su prihodi od 19 društava za osiguranje (od čega su četiri inozemna društva za osiguranje koja su uplatila sredstva Zajednici preko Ministarstva financija). Vrijednosno značajnije ostvareni prihodi od premija osiguranja od požara odnose se na uplatu jednog društva za osiguranje u iznosu 893.878,00 kn ili 25,8 %, uplatu drugog društva za osiguranje u iznosu 860.059,00 kn ili 24,8 % te uplatu trećeg društva za osiguranje u iznosu 432.878,00 kn ili 12,5 % ukupno ostvarenih prihoda od premija osiguranja od požara. Preostala društva za osiguranje uplatila su Zajednici 1.278.820,00 kn ili 36,9 % ukupno ostvarenih prihoda od premija osiguranja od požara.

- Prihodi od pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna

Prihodi od pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna ostvareni su u iznosu 275.838,00 kn, a odnose se na pomoći od institucija i tijela Europske unije za provedbu projekta IPA Adriatic Holistic - Integralna zaštita od šumskih požara.

Ukupno ostvareni prihodi u iznosu 10.269.892,00 kn namjenski su prihodi Zajednice i utrošeni su za propisane namjene u iznosu 10.165.411,00 kn. Neutrošeni prihodi se odnose na vlastite prihode i prenose se u sljedeću godinu u iznosu 104.481,00 kn.

Također, u 2015. su utrošeni i preneseni prihodi iz 2014. u iznosu 914.801,00 kn (od čega se 908.657,00 kn odnosi na prihode od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada, a 6.144,00 kn na prihode od donacija).

U 2016. su preneseni neutrošeni prihodi iz 2015. (kao i iz ranijih godina) u iznosu 1.324.294,00 kn, od kojih se 998.499,00 kn odnosi na neutrošene prihode od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada, 22.799,00 kn na neutrošena sredstva pomoći od institucija i tijela Europske unije za provedbu projekta IPA Adriatic Holistic - Integralna zaštita od šumskih požara, a 302.996,00 kn na vlastite prihode.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 11.108.195,00 kn, što je za 1.137.111,00 kn ili 9,3 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi su za 2015. ostvareni za 2.506.385,00 kn ili 18,4 % manje od planiranih.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	1.848.355,00	2.099.595,00	113,6
2.	Materijalni rashodi	5.379.595,00	5.604.922,00	104,2
3.	Financijski rashodi	2.368,00	4.581,00	193,5
4.	Ostali rashodi	3.890.557,00	2.636.414,00	67,8
5.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.124.431,00	762.683,00	67,8
	Ukupno	12.245.306,00	11.108.195,00	90,7
	Manjak prihoda	932.558,00	838.303,00	89,9

Vrijednosno najznačajniji su materijalni rashodi ostvareni u iznosu 5.604.922,00 kn, koji u ukupnim rashodima sudjeluju s 50,5 %. Svi drugi rashodi (rashodi za zaposlene, financijski rashodi, ostali rashodi i rashodi za nabavu nefinancijske imovine) ostvareni su u iznosu 5.503.273,00 kn i u ukupno ostvarenim rashodima sudjeluju s 49,5 %.

- Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu 2.099.595,00 kn, a odnose se na rashode za bruto plaće u iznosu 1.766.592,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 297.414,00 kn i druge rashode za zaposlene (jubilarne nagrade, otpremninu, darove te naknadu za smrtni slučaj) u iznosu 35.589,00 kn. Rashodi za zaposlene su financirani iz sredstava državnog proračuna u iznosu 1.988.976,00 kn ili 94,7 % (od čega se na sredstva učešća za pomoći odnosi 11.906,00 kn) te iz sredstava pomoći Europske unije u iznosu 110.619,00 kn ili 5,3 %. Plaće zaposlenika su obračunane i isplaćene na temelju odredbi Zakona o plaćama u javnim službama (Narodne novine 27/01), Zakona o osnovici plaće u javnim službama (Narodne novine 39/09 i 124/09), Odluke o visini osnovice za obračun plaće u javnim službama (Narodne novine 40/09 i 123/16), Temelnog kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u javnim službama (Narodne novine 141/12, 150/13, 153/13 i 24/17) te Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama (Narodne novine 25/13, 72/13, 151/13, 9/14, 40/14, 51/14, 77/14, 83/14, 87/14, 120/14, 147/14, 151/14, 11/15, 32/15, 38/15, 60/15, 83/15, 112/15 i 10/17). Postojeći broj i struktura zaposlenih je u skladu s Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji poslova u Stručnoj službi Zajednice iz svibnja 2014. te izmjenama i dopunama (iz prosinca 2014., prosinca 2015. te travnja 2016.), kojim se uređuje unutarnje ustrojstvo, organizacija i sistematizacija poslova, smjer i stupanj stručne spreme, radno iskustvo te drugi posebni uvjeti za sklapanje ugovora o radu kao i druga pitanja od interesa za funkcioniranje Stručne službe Zajednice. Zajednica je tijekom 2015. isplaćivala plaće za 19 zaposlenika. Prosječna neto plaća u 2015. iznosila je 5.752,00 kn, a prosječna bruto plaća 7.882,00 kn.

- Materijalni rashodi

Materijalni rashodi ostvareni u iznosu 5.604.922,00 kn odnose se na rashode za usluge u iznosu 2.071.166,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu 1.806.853,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 1.244.059,00 kn, naknade troškova osobama izvan radnog odnosa u iznosu 248.695,00 kn te ostale nespomenute rashode poslovanja (reprezentaciju, naknade za rad članovima povjerenstva i drugo) u iznosu 234.149,00 kn.

Rashodi za usluge odnose se na usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 381.675,00 kn, intelektualne usluge u iznosu 288.457,00 kn (od čega su vrijednosno najznačajniji rashodi za autorske honorare u iznosu 221.420,00 kn), komunalne usluge u iznosu 271.819,00 kn, usluge promidžbe i informiranja u iznosu 256.574,00 kn, računalne usluge u iznosu 245.576,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 115.430,00 kn, rashode za zakupnine i najamnine u iznosu 89.908,00 kn te druge usluge u iznosu 421.727,00 kn (od kojih su vrijednosno značajnije usluge tiskanja časopisa i raznih tiskovina Zajednice u iznosu 224.370,00 kn i usluge prehrane i pića za seminare i simpozije te najam konferencijske opreme za održavanje skupštine i simpozija Međunarodne zajednice vatrogasnih i spasilačkih službi u iznosu 141.132,00 kn).

U 2015. ukupno su zaključena 34 ugovora o autorskom djelu od čega 32 s vanjskim izvršiteljima i dva sa zaposlenicima Zajednice. Vrijednosno značajniji rashodi za autorske honorare u iznosu 123.262,00 kn odnose se na objavljivanje tekstova i drugih materijala u nakladničkom mediju Vatrogasni vjesnik. Navedeni rashodi financirani su najvećim dijelom iz proračunskih sredstava u iznosu 190.420,00 kn. Vrijednosno značajniji isplaćeni pojedinačni autorski honorari odnose se na izradu fotografija za izložbu u iznosu 23.800,00 kn te za izradu i uređivanje izdanja fotomonografije u iznosu 21.525,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi za materijal i energiju u iznosu 1.198.254,00 kn ili 66,3 %, ostvareni su za nabavu službene i radne odjeće (odnose se, između ostalog, na rashode za nabavu zaštitne opreme za vatrogasce za gašenje požara, odnosno odijela, čizama, rukavica i kaciga) u iznosu 670.046,00 kn i materijal i sirovine (roba za Ekonomat) u iznosu 528.208,00 kn. Rashodi su ostvareni na temelju uredne dokumentacije (računa, ugovora, narudžbenica) koju je kontrolirala i ovjerila odgovorna osoba.

Naknade troškova zaposlenima ostvarene su u iznosu 1.244.059,00 kn, a odnose se na stručno usavršavanje zaposlenika u iznosu 1.044.019,00 kn, službena putovanja u iznosu 108.300,00 kn, naknade za prijevoz, rad na terenu i odvojen život u iznosu 91.740,00 kn.

Rashodi za stručno usavršavanje zaposlenika ostvareni u iznosu 1.044.019,00 kn odnose se na rashode za tečajeve i stručne ispite u iznosu 1.007.518,00 kn i rashode za seminare, savjetovanja i simpozije u iznosu 36.501,00 kn. U okviru rashoda za tečajeve i stručne ispite evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazani u Izveštaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015. rashodi za osposobljavanje i usavršavanje vatrogasnih kadrova ostvareni na temelju Programa osposobljavanja i usavršavanja dobrovoljnih vatrogasaca za 2015. u iznosu 982.283,00 kn. Prema navedenom Programu, Zajednica sufinancira troškove osposobljavanja i usavršavanja vatrogasnim zajednicama županija i Vatrogasnoj zajednici Grada Zagreba, odnosno organizatorima osposobljavanja i usavršavanja, iz ostvarenih prihoda od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada na temelju odredbi članka 11. Mjerila za 2015. S obzirom na navedeno, rashode za osposobljavanje i usavršavanje vatrogasnih kadrova trebalo je evidentirati na računu drugih rashoda u okviru tekućih donacija, što je učinjeno u 2016. Navedeni rashodi ostvareni su na temelju zaključenih ugovora o sufinanciranju.

Tijekom 2015. proveden je nadzor u 18 vatrogasnih organizacija te je utvrđeno da je osposobljavanje i usavršavanje provedeno u skladu s navedenim Programom.

Rashodi za naknade troškova osobama izvan radnog odnosa ostvareni su u iznosu 248.695,00 kn. Odnose se na troškove službenog puta osobama izvan radnog odnosa (odnose se, između ostalog, na sjednice skupština, odbora, koordinacije, obljetnice, olimpijade, suradnju s nadležnim tijelima i ustanovama, inozemstvo, stručne skupove, ispitna povjerenstva) u iznosu 155.086,00 kn te druge naknade ostalih troškova osobama izvan radnog odnosa (priprema, organizacija i prehrana na raznim susretima kao što je, između ostalog, hodočašće vatrogasaca u Mariju Bisticu) u iznosu 93.609,00 kn. Troškovi službenog puta osobama izvan radnog odnosa isplaćeni su prema Odluci o visini troškova za službena putovanja i naknadama za rad u tijelima Zajednice i drugim aktivnostima koju je donijelo Predsjedništvo u prosincu 2014.

- Ostali rashodi

Ostali rashodi ostvareni su u iznosu 2.636.414,00 kn, a odnose se na tekuće donacije u iznosu 1.590.026,00 kn te kapitalne donacije u iznosu 1.046.388,00 kn. Od ukupno ostvarenih ostalih rashoda, za provedbu aktivnosti Osposobljavanje i oprema za potrebe vatrogasnih intervencija se odnosi 2.533.115,00 kn, a za vatrogasna natjecanja, vježbe, organizaciju susreta vatrogasne mladeži te druge aktivnosti prema Operativnom programu rada Zajednice za 2015., odnosi se 103.299,00 kn.

Zajednica je u okviru aktivnosti Osposobljavanje i oprema za potrebe vatrogasnih intervencija doznala sredstva 302 dobrovoljnim vatrogasnim društvima i sedam javnim vatrogasnim postrojbama iz ostvarenih prihoda od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada na temelju Mjerila za 2015. u ukupnom iznosu 2.533.115,00 kn. Sredstva su doznana na temelju odobrenih zahtjeva na propisanim obrascima u skladu s Mjerilima za 2014. i 2015. (za nabavu tehnike, opreme i sredstava namijenjenih za vatrogasne intervencije u iznosu 907.255,00 kn, za nabavu tehnike, opreme i sredstava namijenjenih za vatrogasne intervencije povodom obilježavanja obljetnica osnutka društava u iznosu 395.469,00 kn te za pomaganje vatrogastva na područjima od posebne državne skrbi u iznosu 1.230.391,00 kn).

Prema odredbi članka 16. Mjerila za 2015., primatelj sredstava premije osiguranja iz članaka 7., 8. i 9. obvezan je dostaviti pisano izvješće o namjenskom utrošku tih sredstava do 31. siječnja 2016. Pisano izvješće se dostavlja na obrascima koji čine sastavni dio Mjerila za 2015. Nadalje je navedeno da ukoliko vatrogasne organizacije u propisanom roku ne dostave pisano izvješće o namjenskom utrošku sredstava za prethodna razdoblja, ne mogu podnijeti zahtjev za potporom na temelju mjerila o korištenju sredstava premija osiguranja. Zajednica vodi evidenciju dostavljenih izvješća prema kojoj navedena izvješća za ostvarena sredstva u 2015. nije dostavilo 12 dobrovoljnih vatrogasnih društava. Također, Zajednica je na temelju odredbi Uredbe o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (Narodne novine 78/11, 106/12, 130/13, 19/15 i 119/15) provela nadzor nad namjenskim korištenjem isplaćenih donacija u 22 vatrogasne organizacije kojima je tijekom prvih jedanaest mjeseci u 2015. za nabavu vatrogasne tehnike i opreme pojedinačno doznano od 20.000,00 kn do 63.354,00 kn te je utvrđeno da su primljena sredstva opravdano utrošena.

Rashodi za vatrogasna natjecanja, vježbe i organizaciju susreta vatrogasne mladeži te druge aktivnosti prema Operativnom programu rada Zajednice za 2015. u iznosu 103.299,00 kn ostvareni su iz prihoda iz proračuna na temelju zaključenih ugovora i ispostavljenih računa te odluka Predsjedništva.

- Rashodi za nabavu nefinancijske imovine

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu 762.683,00 kn. Vrijednosno značajniji navedeni rashodi odnose se na rashode za nabavu prijevoznih sredstava (osobnog automobila i zapovjednog vozila) u iznosu 400.312,00 kn, računala i računalne opreme u iznosu 160.378,00 kn, opremanje Muzeja hrvatskog vatrogastva namještajem u iznosu 72.043,00 kn, ulaganja na tuđoj imovini radi prava korištenja u iznosu 55.000,00 kn te nabavu licenci u iznosu 35.870,00 kn.

- Manjak/višak prihoda

Manjak prihoda za 2015. iznosi 838.303,00 kn. S obzirom na to da je preneseni višak prihoda iz prethodnog razdoblja iznosio 3.141.397,00 kn, višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju, iskazan koncem 2015. iznosi 2.303.094,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 38.735.247,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora  
početkom i koncem 2015.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	37.342.702,00	37.063.252,00	99,3
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	14.137.992,00	14.137.992,00	100,0
1.2.	Građevinski objekti	20.158.701,00	19.740.341,00	97,9
1.3.	Postrojenja i oprema	504.051,00	554.152,00	109,9
1.4.	Prijevozna sredstva	274.776,00	563.846,00	205,2
1.5.	Druga nefinancijska imovina	2.267.182,00	2.066.921,00	91,2
2.	Financijska imovina	2.561.821,00	1.671.995,00	65,3
2.1.	Novčana sredstva	283,00	413,00	145,9
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih, te za više plaćene poreze i ostalo	159.735,00	69.307,00	43,4
2.3.	Potraživanja za prihode poslovanja	2.167.976,00	1.344.398,00	62,0
2.4.	Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda	233.827,00	257.877,00	110,3
	Ukupno imovina	39.904.523,00	38.735.247,00	97,1
3.	Obveze	544.025,00	404.783,00	74,4
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	321.383,00	391.173,00	121,7
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	0,00	332,00	-
3.3.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihod budućeg razdoblja	222.642,00	13.278,00	6,0
4.	Vlastiti izvori	39.360.498,00	38.330.464,00	97,4
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	39.904.523,00	38.735.247,00	97,1
	Izvanbilančni zapisi	0,00	118.000,00	-

U okviru imovine, značajnije smanjenje koncem 2015., u odnosu na vrijednost iskazanu početkom 2015., odnosi se na financijsku imovinu koja je manja za 889.826,00 kn ili 34,7 %, na što je utjecalo smanjenje potraživanja za prihode poslovanja. U okviru nefinancijske imovine značajnije povećanje odnosi se na prijevozna sredstva čija je vrijednost veća za 289.070,00 kn. Tijekom 2015., nabavljena su dva vozila u vrijednosti 400.312,00 kn, jedno vozilo je rashodovano u vrijednosti 64.603,00 kn, a razlika ispravka vrijednosti iznosi 46.639,00 kn.

Vrijednosno najznačajnija imovina se odnosi na građevinske objekte u iznosu 19.740.341,00 kn i zemljište u iznosu 14.137.992,00 kn. Navedene nekretnine se nalaze na dvije lokacije, od kojih je jedna u vlasništvu Zajednice, a druga je dobivena na korištenje (u vlasništvu Republike Hrvatske).

Druga nefinancijska imovina odnosi se na licence i ulaganja na tuđoj imovini radi prava korištenja u iznosu 1.452.705,00 kn, knjige, umjetnička djela i druge izložbene vrijednosti u iznosu 49.502,00 kn, ulaganja u računalne programe u iznosu 1.819,00 kn te kratkotrajnu imovinu u iznosu 562.895,00 kn.

Potraživanja u iznosu 1.413.705,00 kn (iskazana u okviru depozita, jamčevnih pologa, potraživanja od zaposlenih, te za više plaćene poreze i ostalo, kao i potraživanja za prihode poslovanja) odnose se na potraživanja za prihod proračunskih korisnika uplaćen u proračun u iznosu 1.324.294,00 kn (od čega se 998.498,00 kn odnosi na prihode od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada, 253.759,00 kn na vlastite prihode, 29.679,00 kn na prihode za aktivnosti Nacionalnog odbora, 22.799,00 kn na prihode za provedbu projekta IPA Adriatic Holistic - Integralna zaštita od šumskih požara te 19.559,00 kn na vlastiti prihod od Kampa vatrogasne mladeži u Fažani), potraživanja za dane predujmove u iznosu 46.984,00 kn, te druga potraživanja u iznosu 42.427,00 kn (potraživanja za prihod od prodaje proizvoda i robe, za više plaćeni porez na dodanu vrijednost, od Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje za naknade za bolovanje, te potraživanja za više plaćeni porez i prirez). Od ukupno iskazanih potraživanja, na dospjela potraživanja se odnosi 20.038,00 kn ili 1,4 % ukupnih potraživanja, a potraživanja u iznosu 1.324.294,00 kn se odnose na potraživanja za prihode iz državnog proračuna. Do vremena obavljanja revizije (siječanj 2017.), sva dospjela potraživanja su naplaćena.

Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda u iznosu 257.877,00 kn odnose se na kontinuirane rashode budućih razdoblja, odnosno plaće zaposlenika za prosinac 2015. u iznosu 184.987,00 kn te ostale rashode u iznosu 72.890,00 kn.

Ukupne obveze u iznosu 404.783,00 kn, u odnosu na stanje iskazano početkom 2015. su manje za 139.242,00 kn ili 25,6 %. Na smanjenje obveza najviše je utjecalo smanjenje odgođenog plaćanja rashoda u iznosu 209.364,00 kn.

Obveze za rashode poslovanja u iznosu 391.173,00 kn, odnose se na obveze za materijalne rashode u iznosu 179.094,00 kn, obveze za zaposlene u iznosu 177.962,00 kn (plaća za prosinac 2015.), ostale tekuće obveze u iznosu 29.117,00 kn (za primljene predujmove za provedbu projekta IPA Adriatic Holistic - Integralna zaštita od šumskih požara u iznosu 22.799,00 kn te ostale obveze u iznosu 6.318,00 kn) te obveze temeljem sredstava pomoći unutar općeg proračuna u iznosu 5.000,00 kn.

Obveze za materijalne rashode odnose se na obveze za rashode za usluge u iznosu 153.425,00 kn (obveze za usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 14.444,00 kn, intelektualne i osobne usluge u iznosu 12.000,00 kn te obveze za grafičke i tiskarske usluge, kopiranje, uvezivanje, usluge promidžbe i informiranja, komunalne usluge te zakupnine i najamnine u iznosu 126.981,00 kn) te ostale obveze u iznosu 25.669,00 kn.

Obveze za nabavu nefinancijske imovine odnose se na obveze za nabavu računala i računalne opreme. Odgođeno plaćanje rashoda i prihod budućeg razdoblja u iznosu 13.278,00 kn odnosi se na obračunate rashode koji nisu fakturirani, a terete tekuće razdoblje.

Dospjele obveze, od ukupno iskazanih obveza u iznosu 404.783,00 kn, na dan 31. prosinca 2015. su iznosile 332,00 kn i podmirene su.

Vlastiti izvori u iznosu 38.330.464,00 kn se odnose na vlastite izvore iz proračuna u iznosu 36.010.723,00 kn, višak prihoda poslovanja u iznosu 2.303.094,00 kn te obračunate prihode poslovanja u iznosu 16.647,00 kn.

U izvanbilančnim zapisima evidentiran je sudski postupak (spor koji je u tijeku) u iznosu 50.000,00 kn te parni stroj u iznosu 65.000,00 kn i vatrogasna kola u iznosu 3.000,00 kn koji su dobiveni na korištenje od dva dobrovoljna vatrogasna društva.

## **Program rada**

Zajednica svoje zadaće provodi na temelju odredbi Zakona o vatrogastvu, Zakona o zaštiti od požara (Narodne novine 92/10), Zakona o zaštiti i spašavanju (Narodne novine 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10), Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine 82/15), Plana intervencija kod velikih požara otvorenog prostora na teritoriju Republike Hrvatske (Narodne novine 25/01), Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2015. (Narodne novine 36/15) te Statuta.

Godišnji plan rada Zajednice za 2015. donesen je uz financijski plan na sjednici Skupštine u lipnju 2014. Sastavljen je prema Napatku Ministarstva uprave, a na temelju Strateškog plana Ministarstva unutarnjih poslova i drugih institucija u funkciji zaštite i spašavanja za razdoblje od 2015. do 2017. te Operativnog programa rada Zajednice za 2015. s financijskim pokazateljima. S obzirom na to da su aktivnosti i poslovi provedbe vatrogasne djelatnosti koje obavlja Stručna služba Zajednice u vezi s ukupnim ustrojem vatrogastva u Republici Hrvatskoj, godišnji plan rada za 2015. uz ustroj Stručne službe Zajednice sadrži i prikaz statutarnog ustroja Zajednice. Za provedbu posebnog cilja Razvoj svih komponenti vatrogasnog sustava prema navedenom Strateškom planu Ministarstva unutarnjih poslova za razdoblje od 2015. do 2017. koji se odnosi na Zajednicu, godišnjim planom rada za 2015. planirana su tri specifična cilja i razvoj tri projekta. Specifični ciljevi su osiguranje spremnosti i pripravnosti vatrogasnih postrojbi, razvoj tehničko-tehnološke opremljenosti i djelotvornog sustava praćenja rada, dojave i uzbuñivanja vatrogasnih postrojbi (opremanje i izvješćivanje) te unaprjeđenje vatrogasne preventive, jačanje statusa i skrb o pomlađivanju i vatrogasnoj baštini vatrogasnih i strukovnih organizacija.

Planirani razvojni projekti se odnose na ustrojavanje Vatrogasnog vježbališta i Centra za ispitivanje vatrogasne tehnike u Stubičkoj Slatini, razvoj Centra za obuku vatrogasne mladeži u Fažani te Muzeja hrvatskog vatrogastva u Varaždinu.



U Izvješću o radu Zajednice za 2015., kojeg je usvojila Skupština u prosincu 2016., dan je pregled aktivnosti koje je provodilo ukupno vatrogastvo Republike Hrvatske. Dio aktivnosti su provodila nadležna tijela i Stručna služba Zajednice, a dio su provodile vatrogasne organizacije uz koordinaciju Zajednice i vatrogasnih zajednica jedinica lokalne i područne samouprave. Prema podacima iz Izvješća o radu, u 2015. u Republici Hrvatskoj je zabilježeno 18 100 događaja na kojima su intervenirale vatrogasne postrojbe. Na 29 674 vatrogasnih intervencija je sudjelovalo 118 867 vatrogasaca s 37 673 vozila. Kako bi članstvo bilo što bolje osposobljeno i pripremljeno za sve vidove vatrogasnih intervencija, Zajednica je tijekom 2015. sufinancirala i provodila nadzor osposobljavanja i usavršavanja dobrovoljnih vatrogasaca u vatrogasnim zajednicama i dobrovoljnim vatrogasnim društvima pri čemu je osposobljeno 6 952 polaznika, a usavršavanja za specijalnosti uspješno je položilo 3 586 polaznika. U 2015. su održane 132 vježbe na kojima je sudjelovalo 7 866 osoba i 12 seminara na kojima su sudjelovale 1 202 osobe. U suorganizaciji Zajednice održani su stručni skupovi vatrogasaca u Biogradu i Opatiji, međunarodno savjetovanje u Mostaru i susret vatrogasne zajednice zdravstva Hrvatske u Popovači, a uz pokroviteljstvo Zajednice međunarodna konferencija Požarno inženjerstvo.

Također, Zajednica je organizirala posjet najvećem europskom sajmu vatrogastva i vatrogasne preventive, spašavanja, uklanjanja posljedica katastrofa, sigurnosti i zaštite „Interschutz“ u Hannoveru u Njemačkoj te odlazak na Međunarodno natjecanje vatrogasne mladeži Međunarodne zajednice vatrogasnih i spasilačkih službi održano u Poljskoj. U 2015. održana su natjecanja za Kup Zajednice, vatrogasne mladeži i vatrogasaca te tradicionalni susret vatrogasne mladeži Republike Hrvatske i Republike Slovenije.

Nadalje, Zajednica je aktivno sudjelovala u Programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2015. te je Planom za izvanredno (interventno) angažiranje dobrovoljnih vatrogasnih postrojbi stavila na raspolaganje glavnom vatrogasnom zapovjedniku u prosjeku 50 vatrogasaca po županiji i ukupno 130 vatrogasnih vozila koje je mogao angažirati na temelju odredbe članka 36. Zakona o vatrogastvu. Također, u provedbi navedenog Programa Zajednica je nabavila 170 kompleta osobne zaštitne opreme za gašenje požara na otvorenom prostoru (odijela, rukavice, kacige i čizme), koje je raspodijelila u vatrogasne zajednice županija, te je organizirala protupožarnu promidžbu, odnosno tiskala je brošure (Kamp vatrogasne mladeži, Požari raslinja - protupožarni vodič), letke (Spaljivanje biljnog otpada), raspored sati za školsku djecu, promidžbene artikle (mobilni punjači) te snimila radijske i televizijske edukacijske filmove.

U svrhu preventivne protupožarne promidžbe, tijekom 2015. Zajednica je izdavala priručnike i stručne tiskovine (od kojih je najznačajniji mjesečnik Vatrogasni vjesnik i stručno-znanstveni časopis Vatrogastvo i upravljanje požarima) te edukacijske filmove koji su se emitirali na nacionalnoj televiziji i radijskim postajama. Putem Ekonomata, Zajednica je opremala vatrogasne organizacije vatrogasnim oznakama zvanja i dužnosti, odličjima i priznanjima, literaturom, vatrogasnom opremom te drugim vatrogasnim potrepštinama.

U svrhu osiguranja optimalne tehničko-tehnološke opremljenosti vatrogasnih postrojbi Zajednica je u 2015. sufinancirala nabavu vatrogasne tehnike i opreme dobrovoljnim vatrogasnim društvima i javnim vatrogasnim postrojbama iz sredstava prihoda po posebnim propisima ostvarenih od društava za osiguranje u skladu s Mjerilima za 2015.

Za praćenje stanja vatrogasne tehnike, članstva i aktivnosti vatrogasnih organizacija ustrojen je novi informacijski sustav centralne baze podataka i internet aplikacija VATROnet koja će se razvijati u skladu sa strategijom informatizacije vatrogasnih organizacija.

Zajednica je kroz rad u tijelima te kroz rad Stručne službe obavila niz aktivnosti u vezi sa zakonskim inicijativama od čega se najviše izdvaja aktivnost oko izrade novog Zakona o vatrogastvu. U okviru međunarodne suradnje, Zajednica je u rujnu 2015. putem Nacionalnog odbora za preventivnu zaštitu i gašenje požara organizirala skupštinu i simpozij Međunarodne zajednice vatrogasnih i spasilačkih službi. Također je tijekom 2015. sudjelovala u radu sedam stručnih odbora Međunarodne zajednice vatrogasnih i spasilačkih službi te radne grupe članica podunavskih zemalja.

U skladu s godišnjim planom rada, u 2015. je u Kampu vatrogasne mladeži u Fažani prošlo obuku 1 260 članova vatrogasne mladeži i njihovih voditelja. U 2015. nastavljene su aktivnosti na programu uređenja i rada Muzeja hrvatskog vatrogastva u Varaždinu.

Na temelju provjere dokumentacije u vezi s provođenjem navedenih aktivnosti, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je Zajednica u 2015. uspješno provodila planirane ciljeve i aktivnosti na unaprjeđenju cjelokupnog sustava vatrogastva utvrđene propisima, Statutom, godišnjim programom rada te financijskim planom.

## II. REVIZIJA ZA 2015.

### Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena u skladu s predviđenim namjenama
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija
- provjeriti usklađenost provedenih aktivnosti s programom rada
- ocjena efikasnosti Zajednice u ostvarenju ciljeva utvrđenih statutom i godišnjim programom rada.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Zajednice. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz ranijeg razdoblja, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u stručnim publikacijama, tisku i elektroničkim medijima. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke, testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije su korišteni izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima i subjektom u cjelini. Obavljeni su razgovori s načelnikom Zajednice i rukovoditeljem materijalno financijskih poslova u svrhu obrazloženja pojedinih poslovnih događaja.

## **Nalaz za 2015.**

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka revizije za 2004., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, imovina, obveze, postupci javne nabave te Program rada.

Obavljenom revizijom za 2015. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na izvršenje naloga i preporuka revizije za 2004., računovodstveno poslovanje, imovinu, prihode i rashode.

### 1. Izvršenje naloga i preporuka revizije za 2004.

#### 1.1. Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Zajednice za 2004., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Zajednici je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju. Nepravilnosti i propusti se odnose na prihode i postupke javne nabave.

Revizijom za 2015. je utvrđeno prema kojem nalogu je postupljeno i koji je nalog u postupku izvršenja.

Nalog prema kojem je postupljeno:

- Zajednica je u 2015. postupala u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 90/11, 83/13, 143/13 i 120/16), odnosno planom nabave odredila je vrijednost nabave istovrsne robe, radova i usluga te je provela propisane postupke nabave robe, radova i usluga; Također je u ožujku 2016. dostavila godišnje izvješće o javnoj nabavi za 2015. tijelu nadležnom za sustav javne nabave.

Nalog u postupku izvršenja:

- Zajednica je tijekom 2015. i do vremena obavljanja revizije (siječanj 2017.), kontinuirano poduzimala aktivnosti u vezi s naplatom potraživanja prihoda od premija osiguranja od požara od društava za osiguranje na temelju odredbe članka 46. Zakona o vatrogastvu.

Zajednica je i nadalje u obvezi postupati prema danom nalogu Državnog ureda za reviziju.

#### 1.2. Zajednica je suglasna s nalazom Državnog ureda za reviziju.

### 2. Računovodstveno poslovanje

#### 2.1. Zajednica vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Nepravilnosti i propusti se odnose na evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama te popis imovine i obveza.

- Poslovne knjige

U poslovnim knjigama, u pojedinim slučajevima rashodi te imovina nisu evidentirani na računima propisanim računskim planom. Tako je nabavljena osobna zaštitna oprema za gašenje požara na otvorenom prostoru (zaštitna odijela, kacige, čizme i rukavice) evidentirana u poslovnim knjigama na računu rashoda za službenu, radnu i zaštitnu odjeću i obuću u iznosu 521.488,00 kn. S obzirom na to da je navedena zaštitna oprema nabavljena iz prihoda od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada na temelju odredbi članka 10. Mjerila za 2015., za provedbu Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku i Plana intervencija kod velikih požara otvorenog prostora na teritoriju Republike Hrvatske te je namijenjena za vatrogasne intervencije, a ne za potrebe Zajednice, trebala je biti evidentirana na odgovarajućem računu u okviru ostalih rashoda (tekuće donacije u naravi).

Također, u poslovnim knjigama Zajednice nekretnina dobivena na korištenje (vojarna Slatina u Donjoj Stubici u vlasništvu Republike Hrvatske) evidentirana je u okviru nefinancijske imovine, umjesto na računu izvanbilančnih zapisa. U poslovnim knjigama Zajednice, vrijednost vojarnе Slatina u Donjoj Stubici evidentirana je ukupno u iznosu 23.902.485,00 kn, od čega na računu zemljište u iznosu 14.137.992,00 kn te na računu poslovnih objekata (upravna zgrada, stambeni objekti za vojsku, garaža, zgrade skladišta, kuhinja sa blagovaonicom, parkiralište i ostali poslovni građevinski objekti) u iznosu 9.764.493,00 kn. S obzirom na to da je navedena nekretnina Zajednici dodijeljena na korištenje u veljači 2009. Odlukom Povjerenstva za imovinu Vlade Republike Hrvatske, kao takva (tuđa imovina), trebala je biti evidentirana na računu izvanbilančnih zapisa.

Nadalje, dvije nekretnine u Varaždinu i Fažani dobivene na korištenje ukupne površine 14 923 m<sup>2</sup> nisu evidentirane u poslovnim knjigama (izvanbilančnim evidencijama). Nekretninu u Varaždinu ukupne površine 4 989 m<sup>2</sup> Zajednica je dobila na korištenje u lipnju 2010. na temelju ugovora sklopljenog s dobrovoljnim vatrogasnim društvom „Prvi hrvatski dobrovoljni vatrogasni zbor u Varaždinu“ u svrhu postave Muzeja vatrogastva Hrvatske, bez naknade, na 99 godina. U poslovnim knjigama Zajednice, evidentirana su ulaganja u nekretninu u Varaždinu na računu ulaganja na tuđoj imovini radi prava korištenja u iznosu 726.471,00 kn. S obzirom na to da je navedena nekretnina dana na korištenje Zajednici, trebalo je njezinu vrijednost evidentirati u poslovnim knjigama u okviru izvanbilančnih zapisa.

Zajednica je nekretninu u Fažani ukupne površine 9 934 m<sup>2</sup>, u vlasništvu Republike Hrvatske, dobila na korištenje u travnju 1998. za potrebe Kampa vatrogasne mladeži na temelju sklopljenog ugovora s Vladom Republike Hrvatske, na 15 godina.

U kolovozu 2011. sklopljen je novi ugovor kojim je produljen rok te je nekretnina dana na korištenje Zajednici na 50 godina s početkom od travnja 2013. U ugovoru nije navedena vrijednost nekretnine. U poslovnim knjigama Zajednice evidentirana su ulaganja u navedenu nekretninu tijekom svih godina korištenja na računu ulaganja na tuđoj imovini radi prava korištenja u iznosu 4.420.577,00 kn. S obzirom na to da u ugovoru kojim je nekretnina dana na korištenje Zajednici nije navedena vrijednost nekretnine, trebalo je nekretninu procijeniti i njezinu vrijednost evidentirati u poslovnim knjigama u okviru izvanbilančnih zapisa. Prema odredbi članka 18. stavka 1. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti.

Uputom Ministarstva financija o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske iz studenoga 2013., za potrebe evidentiranja podataka u poslovnim knjigama i iskazivanja u bilanci, dana je mogućnost unutarnje procjene do sada neevidentirane imovine. Uputom su propisani načini procjene do sada neevidentirane imovine, a to su unutarnja procjena, procjena ovlaštenoga procjenitelja (u iznimnim slučajevima kada je imovina u postupku otuđenja ili zamjene) te procjena u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati. Obveznici primjene navedene Upute su i proračunski korisnici.

Navedeno neevidentiranje tuđe imovine dane na korištenje nije u skladu s odredbom članka 3. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 15/15 i 87/16), prema kojoj se proračunsko računovodstvo temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja.

Nadalje, neevidentiranje rashoda te imovine na računima propisanim računskim planom je utjecalo na iskazanu strukturu imovine i rashoda u financijskim izvještajima, što nije u skladu s odredbom članka 21. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, prema kojoj su računskim planom proračuna utvrđene bročane oznake i nazivi pojedinih računa po kojima su proračun i proračunski korisnici obvezni knjigovodstveno iskazivati imovinu, obveze i izvore vlasništva te prihode/primitke i rashode/izdatke.

Prema odredbi članka 85. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, skupina računa 99 - Izvanbilančni zapisi sadrži stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije, i to tuđu imovinu dobivenu na korištenje, dana jamstva, dana kreditna pisma, instrumente osiguranja plaćanja i ostale izvanbilančne zapise.

Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama rashode i imovinu evidentirati na računima propisanim Računskim planom u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Također, predlaže za procjenu do sada neevidentirane imovine koristiti metode procjene utvrđene Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

#### - Popis imovine i obveza

Odluku o obavljanju popisa imovine i obveza sa stanjem na dan 31. prosinca 2015. kojom je imenovano povjerenstvo, načelnik Zajednice donio je koncem listopada 2015. Prema Odluci, povjerenstvo je obvezno izvršiti popis imovine i obveza sa stanjem na dan 31. prosinca 2015. Popis se obavlja radi utvrđivanja stvarnog stanja imovine, obveza i potraživanja, usklađenja stvarnog stanja i stanja u knjigovodstvenim i drugim pomoćnim evidencijama, utvrđivanja popisnih razlika, načina likvidacije utvrđenih manjkova, načina knjiženja utvrđenih viškova te utvrđivanja visine nenaplativih i zastarjelih potraživanja i obveza. Prema Odluci, Povjerenstvo je trebalo do 20. siječnja 2016., sastaviti Izvješća o izvršenom popisu imovine, s rezultatima popisa, obrazloženjem, mišljenjem i prijedlozima u svezi popisnih razlika, dati prijedlog za rashod imovine, obveza i potraživanja te sastaviti Zapisnik o svim izvršenim popisima. O provedenom popisu, povjerenstvo za popis imovine i obveza sastavilo je Zapisnik, dalo prijedlog za otpis imovine i obveza te prijedlog za darovanje vozila.

Revizijom je utvrđeno da podaci o popisu imovine i obveza iskazani u Zapisniku, koji se odnose na nefinancijsku imovinu nisu istovjetni podacima iskazanim u Bilanci ni podacima evidentiranim u poslovnim knjigama.

Tako je, između ostalog, vrijednost računalnih licenci u Zapisniku iskazana u iznosu 121.805,00 kn, a u Bilanci 157.675,00 kn (razlika se odnosi na vrijednost nabavljenih licenci u 2015.), vrijednost sitnog inventara u Kampu vatrogasne mladeži u Fažani u Zapisniku je iskazana u iznosu 125.105,00 kn, a u Bilanci u iznosu 128.453,00 kn a vrijednost ulaganja u tuđu imovinu u Fažani u iznosu 7.920,00 kn nije iskazana u Zapisniku. Nadalje, povjerenstvo za popis imovine nije popisom obuhvatilo rashode budućih razdoblja i nedospjelu naplatu prihoda u iznosu 257.877,00 kn. Iz navedenog proizlazi da popis imovine i obveza (između ostalog, računalne licence, sitan inventar, tuđa imovina, rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda), nije u cijelosti obavljen.

Nadalje, Zapisnik ne sadrži podatke o viškovima i manjkovima. Na temelju Zapisnika, priloženih popisnih lista te prijedloga za otpis, načelnik Zajednice donio je Odluku o otpisu dugotrajne materijalne i nematerijalne imovine, sitnog inventara, potraživanja i obveza ukupne vrijednosti 194.845,00 kn na temelju koje je evidentirano smanjenje vrijednosti (obavljeno isknjiženje) imovine u poslovnim knjigama. S obzirom na to da je u Zapisniku utvrđeno da imovina navedena u Odluci o otpisu neće biti u daljnjoj upotrebi, povjerenstvo je čelniku Zajednice trebalo predložiti rashodovanje imovine, što nije učinjeno.

Osim Odluke o darovanju službenog vozila, čelnik Zajednice nije donio odluku o daljnjem postupanju s otpisanom imovinom. Isknjiženje imovine iz knjigovodstvene evidencije nije se trebalo provesti na temelju Odluke o otpisu, nego dokumenata o prodaji ili donaciji (ako je rashodovana imovina prodana ili donirana), odnosno komisijskog zapisnika o uništenju rashodovane imovine (ako je rashodovana imovina dana na uništenje), što je propisano Uputom o obavljanju popisa imovine i obveza, koju je donio ministar financija u prosincu 2015., a prema Pravilniku o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Iz navedenog je vidljivo da nije obavljen cjelovit popis imovine i obveza, kao ni usklađenje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju, između ostalog, popisati imovinu i obveze na kraju svake poslovne godine sa stanjem na datum bilance. Čelnik proračuna, odnosno proračunskog korisnika na temelju izvještaja i priloženih popisnih lista, u okviru svojih ovlasti, odlučuje o: načinu likvidacije utvrđenih manjkova, načinu knjiženja utvrđenih viškova, otpisu nenaplativih i zastarjelih potraživanja i obveza, rashodovanju sredstava, opreme i sitnog inventara, te mjerama protiv osoba odgovornih za manjkove, oštećenja, neusklađenost knjigovodstvenog i stvarnog stanja, zastaru i nenaplativost potraživanja i slično.

Državni ured za reviziju nalaže godišnjim popisom obuhvatiti cjelokupnu imovinu i obveze te uskladiti knjigovodstveno sa stvarnim stanjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu te Uputom o obavljanju popisa imovine i obveza.

- 2.2. *Zajednica u očitovanju navodi da je 2009. od Vlade Republike Hrvatske dobila na korištenje vojarnu Slatina u Donjoj Stubici, koja je do tada bila na raspolaganju Ministarstvu unutarnjih poslova, pri čemu je prilikom primopredaje od navedenog tijela (Odjela za računovodstvene poslove), dobila kartice nefinancijske imovine (klasa 0) kao i kartice ispravka vrijednosti navedene imovine na daljnje postupanje.*

*Zajednica nadalje navodi da je, vodeći se načinom vođenja vojarnje Slatina u Donjoj Stubici u Ministarstvu unutarnjih poslova, istu uknjižila u evidenciju nefinancijske imovine (klasa 0) s ispravkom vrijednosti. Također, u 2010. u financijskom izvješću o promjeni u obujmu i vrijednosti imovine Ministarstva unutarnjih poslova prikazano je smanjenje te imovine dok je istovremeno Zajednica prikazala povećanje u obujmu u vrijednosti imovine što je dodatno obrazloženo u bilješkama. Zajednica nadalje navodi da nakon formiranja Agencije za upravljanje državnom imovinom, nije provjeravala je li navedena imovina evidentirana u njihovim poslovnim knjigama. Nakon Nacrta izvješća o obavljenoj reviziji Državnog ureda za reviziju, Zajednica navodi da se obratila Ministarstvu državne imovine, te će biti povratno obaviještena je li navedena imovina evidentirana u njihovim poslovnim knjigama, a ukoliko odgovor bude pozitivan, Zajednica će izvršiti prijenos navedene imovine u izvanbilančnu evidenciju.*

*Nadalje, u vezi s nefinancijskom imovinom koja je dana Zajednici na korištenje, odnosno nekretnine u Fažani, Zajednica navodi da ju je Ministarstvo državne imovine informiralo kako Republika Hrvatska ima niz lokacija za koje je još potrebno izvršiti procijene, te je predloženo da Zajednica u čekanju izvršenja procijene uknjiži vrijednost nekretnine u izvanbilančnu evidenciju u vrijednosti jedne kune.*

*Zajednica također navodi da će za nekretninu u Varaždinu poduzeti radnje kako bi se otklonio nedostatak naveden u Nacrtu izvješća o obavljenoj reviziji Državnog ureda za reviziju.*

### 3. Imovina

- 3.1. Koncem 2015. imovina je iskazana u iznosu 38.735.247,00 kn. Odnosi se na nefinancijsku imovinu u iznosu 37.063.252,00 kn te financijsku imovinu u iznosu 1.671.995,00 kn.

Zajednica je koncem 2015. raspolagala imovinom u svojem vlasništvu i imovinom dobivenom na korištenje (od Vlade Republike Hrvatske i Dobrovoljnog vatrogasnog društva „Prvi hrvatski dobrovoljni vatrogasni zbor u Varaždinu“).

Koncem 2015. imovinu Zajednice čini nekretnina u vlasništvu Zajednice (Selska cesta 90A, Zagreb), nekretnine dobivene na korištenje u vlasništvu Republike Hrvatske (Fažana riva, Fažana i vojarna Slatina, Donja Stubica), te nekretnina u vlasništvu dobrovoljnog vatrogasnog društva „Prvi hrvatski dobrovoljni vatrogasni zbor u Varaždinu“ (Trenovka 44, Varaždin).

Zajednica je u listopadu 2013. Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom dostavila podatke za tri nekretnine na lokacijama u Zagrebu, Donjoj Stubici i Fažani dok podaci o nekretnini u Trenovki 44, Varaždin, nisu dostavljeni. U vrijeme obavljanja revizije (siječanj 2017.), u Registru državne imovine evidentirani su poslovni prostor u Zagrebu, Selska 90A te građevinsko zemljište i građevina u Fažani, Fažana riva, sa stanjem na dan 5. studeni 2013. Do 31. siječnja 2016. Zajednica nije dostavila podatke o nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske koje Zajednica koristi, o nekretninama u svome vlasništvu, kao i o svim nekretninama koje koristi na temelju ugovora o zakupu, ugovora o najmu ili ugovora o korištenju, sa stanjem na dan 31. prosinca 2015.



Zajednica je prema odredbama Uredbe o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) i Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13 i 18/16), obvezna Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom do 31. siječnja svake godine, dostaviti podatke sa stanjem na dan 31. prosinca prethodne godine, o nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske koje koristi, o nekretninama u svome vlasništvu, kao i o svim drugim nekretninama koje koristi na temelju ugovora o zakupu, ugovora o najmu ili ugovora o korištenju. Također, sve podatke o promjenama u stjecanju i raspolaganju navedenim nekretninama, dužna je dostaviti najkasnije u roku 30 dana od svake promjene.

Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine 93/16 i 104/16), propisano je da se stupanjem na snagu navedenog Zakona, ustrojava Ministarstvo državne imovine, a da Središnji državni ured za upravljanje državnom imovinom prestaje s radom.

Ministarstvo državne imovine preuzelo je poslove, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze Središnjeg državnog ureda za upravljanje državnom imovinom, kao i državne službenike i namještenike zatečene na preuzetim poslovima.

Državni ured za reviziju nalaže dostavu podataka Ministarstvu državne imovine u skladu s odredbama Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske i Uredbe o registru državne imovine.

### *3.2. Zajednica je suglasna s nalazom Državnog ureda za reviziju.*

## 4. Prihodi

- 4.1. Prihodi su ostvareni u iznosu 10.269.892,00 kn, što je za 1.042.856,00 kn ili 9,2 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Vrijednosno značajniji su prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada ostvareni u iznosu 3.465.635,00 kn.

Odnose se na prihode od društava za osiguranje ostvarene u skladu s odredbom članka 46. stavka 1. Zakona o vatrogastvu, kojom je propisano da društva za osiguranje izdvajaju sredstva u visini 5,0 % od premije osiguranja od požara koja se uplaćuju u iznosu od 30,0 % na poseban račun Zajednice, 30,0 % na poseban račun vatrogasnih zajednica županija i Vatrogasne zajednice Grada Zagreba te 40,0 % na račun vatrogasne zajednice jedinice lokalne samouprave, odnosno područne vatrogasne zajednice na području na kojem se nalazi osigurana imovina.

Također, prema odredbi članka 46. stavka 3. Zakona o vatrogastvu, sredstva ostvarena od premije osiguranja od požara mogu se koristiti samo za nabavu opreme i sredstava namijenjenih za vatrogasnu intervenciju, osposobljavanje vatrogasaca te pomaganje vatrogastva na područjima od posebne državne skrbi, prema mjerilima koja utvrdi nadležno tijelo Zajednice.

Navedeni prihodi ostvareni su za 1.434.365,00 kn ili 29,3 % manje od planiranih. Prema usmenom obrazloženju odgovorne osobe, navedeni prihodi su planirani u iznosu 4.900.000,00 kn na temelju ostvarenja prethodne godine iz razloga što Zajednica nije u mogućnosti utvrditi godišnju obvezu izdvajanja sredstava iz ostvarenih prihoda od premija osiguranja od požara koju imaju društva za osiguranje prema odredbi članka 46. Zakona o vatrogastvu. U odnosu na 2014., navedeni prihodi su manje ostvareni za 1.142.961,00 kn ili 24,8 %.

U 2015. ostvareni su od 15 društava za osiguranje te od četiri inozemna društva za osiguranje koja su uplatila sredstva Zajednici preko Ministarstva financija. Prema podacima iz Izvješća o radu Zajednice za 2015., u 2014. ostvareni su navedeni prihodi, uz inozemna, od 16 tuzemnih društava za osiguranje. Uplata jednog društva za osiguranje u 2015. je ostvarena u iznosu 860.059,00 kn, a uplata istog društva za osiguranje u 2014. ostvarena je u iznosu 2.072.314,00 kn.

Prema podacima iz godišnjeg izvješća s mrežne stranice Hrvatske agencije za nadzor financijskih institucija, godišnja zaračunata bruto premija osiguranja od požara i elementarnih šteta u 2014. je iznosila 554.784.000,00 kn, a u 2015. je povećana te iznosi 565.801.000,00 kn.

S obzirom na to da se cjelokupna premija u vrsti osiguranje od požara i elementarnih šteta ne odnosi na premiju osiguranja od požara, nije razvidno ostvarenje premija osiguranja koja se odnosi na rizik požara. Prema odredbama članka 7. Pravilnika o rasporedu vrsta rizika po skupinama i vrstama osiguranja odnosno reosiguranja (Narodne novine 23/16 i 27/16), osiguranje od požara i elementarnih šteta je osiguranje koje pokriva sva oštećenja ili gubitak imovine uslijed djelovanja požara, eksplozije, oluje, elementarnih nepogoda osim oluje, atomske energije, pomicanja tla i ostalih dopunskih opasnosti, a obuhvaća osiguranje od požara i elementarnih nepogoda izvan industrije i obrta, osiguranje od požara i elementarnih nepogoda u industriji i obrtu, osiguranje od potresa te ostala osiguranja od požara i elementarnih nepogoda. Premija osiguranja koja se odnosi na rizik požara i služi kao osnovica za obračun radi primjene zakonske obveze, poznata je jedino društvima za osiguranje koja su autonomno izradila cjenike za tu vrstu neživotnog osiguranja. Društva za osiguranje ne izvještavaju Zajednicu o visini uplaćenih premija osiguranja od požara te zbog navedenog Zajednica nije evidentirala u poslovnim knjigama ni iskazala u financijskim izvještajima potraživanja od društava za osiguranje s tog osnova.

Radi utvrđivanja podataka o ukupno zaračunatim bruto premijama osiguranja od požara te sa zahtjevom za obavljanjem nadzora, Zajednica je uputila dopise Hrvatskom uredu za osiguranje (siječanj, svibanj i srpanj 2013. te travanj 2016.), Hrvatskoj agenciji za nadzor financijskih institucija (prosinac 2015.), Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje (lipanj 2016.) te pojedinim društvima za osiguranje (srpanj 2016.).

Hrvatski ured za osiguranje i Hrvatska agencija za nadzor financijskih institucija očitovali su se kao nenadležni, dok je Državna uprava za zaštitu i spašavanje izjavila da je u 2015. u skladu s odredbama članka 35. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, provela 204 inspekcijska nadzora provedbe obveza društava za osiguranje na temelju odredbi članka 46. Zakona o vatrogastvu, pri čemu nije utvrdila kršenje navedenih odredbi.

Pojedina društva za osiguranje su dostavila podatke o uplaćenim premijama osiguranja od požara te podatke o ispunjenju zakonske obveze prema vatrogasnim zajednicama. Poduzetim mjerama Zajednica i dalje nije utvrdila stvarne podatke o ukupno zaračunatim bruto premijama osiguranja od požara.

U Izvješću o radu Zajednice za 2015. je navedeno kako u odredbe Zakona o vatrogastvu nije ugrađen kontrolni mehanizam za obračun i uplatu premije osiguranja od društava za osiguranje te je višegodišnji zaključak tijela Zajednice da je to jedino moguće učiniti kod izmjena i dopuna Zakona o vatrogastvu.

Državni ured za reviziju predlaže Zajednici daljnje poduzimanje aktivnosti u vezi s ostvarivanjem prihoda od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada, odnosno od društava za osiguranje, na način da se odredbama Zakona o vatrogastvu propiše obveza izvještavanja za društva za osiguranje o ukupno zaračunatim bruto premijama osiguranja od požara, te nadzor nad provedbom odredbi članka 46. Zakona o vatrogastvu.

#### 4.2. Zajednica je suglasna s nalazom Državnog ureda za reviziju.

### 5. Rashodi

5.1. Rashodi su ostvareni u iznosu 11.108.195,00 kn, što je za 1.137.111,00 ili 9,3 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu 5.604.922,00 kn, druge rashode u iznosu 2.636.414,00 kn, rashode za zaposlene u iznosu 2.099.595,00 kn, rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 762.683,00 kn te financijske rashode u iznosu 4.581,00 kn. Nepravilnosti i propusti su utvrđeni u dijelu materijalnih rashoda koji se odnose na službena putovanja i intelektualne usluge.

#### - Rashodi za službena putovanja

Rashodi za službena putovanja su ostvareni u ukupnom iznosu 263.386,00 kn, od čega je na računu službenih putovanja evidentirano 108.300,00 kn, a na računu naknade troškova osobama izvan radnog odnosa 155.086,00 kn. Navedeni rashodi su evidentirani u poslovnim knjigama na temelju putnih naloga s priloženim ispravama. Putni nalozi su izdavani i radi dokazivanja sudjelovanja na obljetnicama osoba izvan radnog odnosa, a evidentirani su na računu naknade za rad članovima povjerenstva u iznosu 12.006,00 kn.

Prema Knjizi putnih naloga, u 2015. je ispostavljen 591 putni nalog (554 za tuzemstvo i 37 za inozemstvo). Podaci u poslovnim knjigama o troškovima službenih putovanja istovjetni su podacima iz putnih naloga, ali ne i podacima iz Knjige putnih naloga (podaci o troškovima službenih putovanja u Knjizi putnih naloga evidentirani su u manjem iznosu). Prema odredbama članka 7. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, pomoćne knjige jesu analitičke evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenje poslovanja.

Nadalje, prema pisanom obrazloženju, Zajednica izdaje putne naloge po potrebi poslovanja i radi ostvarivanja aktivnosti iz svojeg Programa rada. Putne naloge izdaje voditelj općih poslova prema potrebi za službenim putovanjima, a izdaju se zaposlenicima i osobama izvan radnog odnosa. Službena putovanja u tuzemstvu odobrava načelnik Zajednice, a službena putovanja u inozemstvo predsjednik Zajednice. Osobama izvan radnog odnosa koje rade za potrebe tijela i sudjeluju u drugim aktivnostima Zajednice, putni nalozi se izdaju prema odobrenju načelnika, a zbog troškova prijevoza i/ili noćenja.

Osobama izvan radnog odnosa se po putnom nalogu ne isplaćuje dnevnicu, jer prema Odluci o visini troškova za službena putovanja i naknadama za rad u tijelima Hrvatske vatrogasne zajednice i drugim aktivnostima, isplatom naknade za rad isključuje se pravo na isplatu dnevnice.

Osim toga, prema navedenoj Odluci, za sjednice tijela može se izdati skupni putni nalog kada je osiguran smještaj koji Zajednica podmiruje po računima koji na nju i glase (prilog putnom nalogu je lista s potpisima svakog korisnika noćenja).

Na temelju pisanog obrazloženja Zajednice te uvidom u dokumentaciju, utvrđeno je da se rješenja rukovoditelja tijela temeljem kojeg se izdaje nalog za službeno putovanje u inozemstvo nisu izdavala, što nije u skladu s odredbom članka 3. Uredbe o izdacima za službena putovanja u inozemstvo koji se korisnicima državnog proračuna priznaju u materijalne troškove. Navedenom odredbom Uredbe, propisano je da nalog za službeno putovanje izdaje ovlaštena osoba, na temelju rješenja rukovoditelja organa. Nalog za službeno putovanje, osim naznake rješenja na temelju kojega se izdaje, sadrži osobito: ime i prezime osobe koja putuje, poslove i zadatke što ih obavlja, cilj putovanja, naziv države i mjesto u koje putuje, dan polaska i povratka odnosno trajanje službenog putovanja, kategoriju hotela u kojem će odsjesti, vrstu prijevoza koji će upotrebljavati, jesu li osigurani besplatni smještaj i hrana te uz koje se uvjete izdaci za službeno putovanje mogu obračunati.

Neovisno u kojem obliku se izdaje, putni nalog kao vjerodostojna isprava sadrži osobito sljedeće podatke: nadnevak izdavanja, ime i prezime osobe koja se upućuje na službeno putovanje, mjesto u koje osoba putuje, svrhu putovanja, vrijeme trajanja putovanja, vrijeme kretanja na put, podatke o prijevoznom sredstvu kojim se putuje (ako se putuje automobilom potrebno je navesti marku i registarsku oznaku automobila, početno i završno stanje brojila - kilometar/sat), vrijeme povratka s puta, potpis ovlaštene osobe, obračun troškova, likvidaciju obračuna te izvješće s puta.

Revizijom je utvrđeno da određeni putni nalozi Zajednice ne sadrže propisane podatke kao što je potpis likvidatora, početno i završno stanje brojila - kilometar/sat te izvješće s puta. Prema odredbi članka 10. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, knjiženje i evidentiranje u poslovnim knjigama temelji se na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama.

Nadalje, odredbom članka 8. stavka 2. Pravilnika o porezu na dohodak (Narodne novine 10/17), propisano je da se izdaci za službena putovanja (dnevnice, naknade prijevoznih troškova, naknade korištenja privatnog automobila u službene svrhe, troškovi noćenja i drugo) obračunavaju na temelju urednog i vjerodostojnog putnog naloga i priloženih isprava kojima se dokazuju izdaci i drugi podaci navedeni na putnom nalogu.

Zajednica za vozila u svom vlasništvu (sedam), vodi evidenciju o prijeđenim kilometrima, troškovima goriva i tekućeg održavanja. O korištenju službenih automobila, te pravima i obvezama korisnika službenih automobila u vlasništvu Zajednice, u listopadu 2010. Zajednica je donijela Pravilnik o korištenju službenih automobila.

Revizijom je utvrđeno da u pojedinim slučajevima putni radni listovi ne sadrže vrijeme polaska i odlaska, prijeđene kilometre po relaciji, a stanje kilometara na početku mjeseca nije istovjetno završnom stanju kilometara na koncu prethodnog mjeseca, što nije u skladu s navedenim Pravilnikom o korištenju službenih automobila.

Državni ured za reviziju nalaže u putnim nalogima navesti sve podatke propisane Pravilnikom o porezu na dohodak. Također, nalaže izdavanje rješenja rukovoditelja tijela na temelju kojeg se izdaje nalog za službeno putovanje u skladu s Uredbom o izdacima za službena putovanja u inozemstvo koji se korisnicima državnog proračuna priznaju u materijalne troškove, nalaže vođenje pomoćnih poslovnih knjiga u skladu s Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu te uredno i potpuno ispunjavati putne radne listove u skladu s Pravilnikom o korištenju službenih automobila.

- Rashodi za intelektualne usluge

Rashodi za intelektualne usluge su ostvareni u iznosu 288.457,00 kn a odnose se na autorske honorare u iznosu 221.420,00 kn, usluge agencije i student servisa u iznosu 48.113,00 kn, ugovore o djelu u iznosu 9.924,00 kn te druge intelektualne usluge u iznosu 9.000,00 kn. Zajednica je tijekom 2015. zaključila 34 ugovora o autorskom djelu od čega 32 sa vanjskim izvršiteljima i dva (predavanje i prezentacija na stručnom skupu Zajednice) sa zaposlenicima Zajednice. Ugovori o autorskom djelu zaključivani su najvećim dijelom za objavljivanje tekstova i drugih materijala u nakladničkom mediju Vatrogasni vjesnik i Vatrogastvo i upravljanje požarima, na mrežnoj stranici, knjigama i drugim izdanjima Zajednice. Odlukom o autorskim naknadama, koju je donijelo Predsjedništvo u srpnju 2009., utvrđena je visina naknade autorima za objavljene tekstove, pripremu audio-vizualnih i drugih informativno-promidžbenih usluga iz programa informativno-promidžbene i nakladničke djelatnosti Zajednice. Vrijednosno značajniji rashodi za autorske honorare u iznosu 123.262,00 kn odnose se na objavljivanje tekstova i drugih materijala u nakladničkom mediju Vatrogasni vjesnik.

Za Vatrogasni vjesnik u 2015. pisalo je 55 autora, a većina ugovora o autorskom dijelu za navedene osobe sklopljena je u ranijim godinama (u 2010. sklopljeno je 23 ugovora, u 2011. tri ugovora, u 2012. četiri ugovora, u 2013. pet ugovora, u 2014. deset ugovora te u 2015. deset ugovora).

Prema pisanom obrazloženju rukovoditeljice Odjela informativno-promidžbene i nakladničke djelatnosti, u ugovorima o autorskom djelu nije definirana visina honorara jer se ista nalazi u Odluci o autorskim naknadama koje donosi Predsjedništvo Zajednice. U ugovorima o autorskom djelu nije definirana visina honorara, nego je navedeno da će se bruto honorar autoru platiti u skladu s navedenom Odlukom o autorskim naknadama.

Ugovori o autorskom djelu također, ne sadrže naziv autorskog djela, način iskorištavanja, način plaćanja i rokove plaćanja naknade, što nije u skladu s odredbama Zakona o autorskim i drugim srodnim pravima (Narodne novine 167/03, 79/07, 80/11, 125/11, 141/13 i 127/14). Odredbom članka 52. Zakona o autorskim i drugim srodnim pravima je propisano da autorskopравни ugovor mora sadržavati barem djelo na koje se odnosi, način korištenja, te osobu ovlaštenu na korištenje autorskog djela (korisnik).

Državni ured za reviziju nalaže ugovorom o autorskom djelu utvrditi sve bitne elemente propisane odredbama Zakona o autorskim i drugim srodnim pravima.

*5.2. Zajednica je suglasna s nalazom Državnog ureda za reviziju.*

### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Zajednice za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
  - u poslovnim knjigama Zajednica nije evidentirala na računima propisanim računskim planom rashode za nabavu osobne zaštitne opreme za gašenje požara na otvorenom prostoru u iznosu 521.488,00 kn te nekretninu dobivenu na korištenje u vlasništvu Republike Hrvatske u vrijednosti 23.902.485,00 kn; Dvije nekretnine dobivene na korištenje ukupne površine 14 923 m<sup>2</sup> nisu evidentirane u poslovnim knjigama (izvanbilančnim evidencijama); Također, Zajednica nije obavila cjelovit popis imovine i obveza, te usklađenje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem (točka 2. Nalaza)
  - u Knjizi putnih naloga podaci o iznosima troškova službenih putovanja nisu evidentirani u skladu s podacima iz putnih naloga (podaci o troškovima službenih putovanja u Knjizi putnih naloga evidentirani su u manjem iznosu); Rješenja rukovoditelja tijela temeljem kojeg se izdaje nalog za službeno putovanje u inozemstvo nisu izdavana; Pojedini putni nalozi Zajednice ne sadrže propisane podatke kao što su potpis likvidatora, početno i završno stanje brojila - kilometar/sat te izvješće s puta; U pojedinim slučajevima putni radni listovi ne sadrže vrijeme polaska i odlaska, prijeđene kilometre po relaciji, a stanje kilometara na početku mjeseca nije istovjetno završnom stanju kilometara na koncu prethodnog mjeseca; Nadalje, u ugovorima o autorskom djelu nije definirana visina honorara, nego je navedeno da će se bruto honorar autoru platiti u skladu s Odlukom Predsjedništva o autorskim naknadama; Ugovori o autorskom djelu također, ne sadrže naziv autorskog djela, način iskorištavanja, način plaćanja i rokove plaćanja naknade. (točka 5. Nalaza)
4. Zajednica je stručna, humanitarna i nestranačka udruga vatrogasnih zajednica županija i Grada Zagreba, koje predstavljaju interese u njima udruženih vatrogasnih zajednica općine ili grada, odnosno područnih vatrogasnih zajednica u Republici Hrvatskoj, a svoju djelatnost obavljaju bez namjere stjecanja dobiti. Zajednica je osnovana Zakonom o vatrogastvu, promiče interese vatrogastva na teritoriju Republike Hrvatske i predstavlja hrvatsko vatrogastvo u međunarodnim vatrogasnim organizacijama. Neprofitna je pravna osoba s pripadajućim javnim ovlastima, osnovana u lipnju 1982., a u Registar udruga u Republici Hrvatskoj upisana je u lipnju 1998. Statutom su utvrđeni, između ostalog, ciljevi i zadaci Zajednice, ustrojstvo, tijela, stručni poslovi te upravljanje imovinom.

Ciljevi i zadaci su aktivno sudjelovanje u provedbi preventivnih mjera zaštite od požara, gašenju požara i spašavanju ljudi i imovine ugroženih požarom, eksplozijom i drugim prirodnim i tehničko-tehnološkim nesrećama, razvijanje i poboljšanje stručnog rada članica Zajednice, postizanje optimalne razine zaštite ljudi i imovine od požara te prirodnih nepogoda i civilizacijskih katastrofa, zaštita i promicanje zajedničkih strukovnih i drugih legitimnih interesa članica Zajednice, promicanje značaja vatrogasne struke, ustrojstvo i upravljanje muzejima, galerijama i zbirka unutar Zajednice, opskrbljivanje vatrogasnih organizacija vatrogasnom opremom, vatrogasnim odlikovanjima, znamenjima, vatrogasnom literaturom i tiskanicama putem Ekonomata Zajednice te djelovanje na području zaštite i spašavanja. Statut Zajednice usvojila je Skupština u lipnju 2008., a izmjene i dopune u lipnju 2009. i rujnu 2015. Tijela Zajednice su Skupština, Predsjedništvo, Predsjednik, Operativno-tehnički stožer, Načelnik, Nadzorni odbor i Sud časti. U 2015. i u vrijeme obavljanja revizije (ožujak 2017.), predsjednik Zajednice je Ante Sanader, a načelnik Željko Popović. Početkom i koncem 2015. u Zajednici je bilo 19 zaposlenih. Izvori financiranja Zajednice su sredstva iz državnog proračuna, sredstva premije osiguranja koje uplaćuju društva za osiguranje na temelju odredbi Zakona o vatrogastvu i mjerila o korištenju sredstava premije osiguranja, sredstva iz vlastite djelatnosti, dotacija i drugih prihoda. U 2015. su ostvareni ukupni prihodi u iznosu 10.269.892,00 kn, a ukupni rashodi u iznosu 11.108.195,00 kn te je manjak prihoda iskazan u iznosu 838.303,00 kn. S obzirom na to da je preneseni višak prihoda iz prethodnog razdoblja iznosio 3.141.397,00 kn, višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju, iskazan koncem 2015. iznosi 2.303.094,00 kn. Od ukupno ostvarenih prihoda, vrijednosno značajniji su prihodi iz proračuna ostvareni u iznosu 5.520.296,00 kn, koji u ukupno ostvarenim prihodima sudjeluju s 53,8 % te prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada ostvareni u iznosu 3.465.635,00 kn, koji u ukupnim prihodima sudjeluju s 33,8 %. Od ukupno ostvarenih rashoda, vrijednosno najznačajniji su materijalni rashodi ostvareni u iznosu 5.604.922,00 kn, koji u ukupnim rashodima sudjeluju s 50,5 %. Tijekom 2015. u Zajednici je financiran program Organiziranje i provođenje zaštite i spašavanja koji se provodi kroz pet aktivnosti, dva kapitalna i jedan tekući projekt. Vrijednosno značajniji rashodi su ostvareni za provedbu aktivnosti Osposobljavanje i oprema za potrebe vatrogasnih intervencija u iznosu 4.374.292,00 kn te aktivnosti Administracija i upravljanje u iznosu 4.068.564,00 kn. Koncem 2015. potraživanja su iskazana u iznosu 1.413.705,00 kn, a odnose se na potraživanja za prihod proračunskih korisnika uplaćen u proračun u iznosu 1.324.294,00 kn, potraživanja za dane predujmove u iznosu 46.984,00 kn, te druga potraživanja u iznosu 42.427,00 kn. U okviru ukupnih potraživanja, na dospjela potraživanja se odnosi 20.038,00 kn ili 1,4 % ukupnih potraživanja, a potraživanja u iznosu 1.324.294,00 kn se odnose na potraživanja za prihode iz državnog proračuna. Do vremena obavljanja revizije (siječanj 2017.), sva dospjela potraživanja su naplaćena. Koncem 2015. obveze su iskazane u iznosu 404.783,00 kn. U odnosu na stanje iskazano početkom 2015. su manje za 139.242,00 kn ili 25,6 % (na što je najviše utjecalo smanjenje odgođenog plaćanja rashoda za 209.364,00 kn). Odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu 391.173,00 kn, odgođeno plaćanje rashoda i prihod budućeg razdoblja u iznosu 13.278,00 kn te na obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 332,00 kn. Od ukupno iskazanih obveza, na dospjele obveze se odnosi 332,00 kn (podmirene su). Zajednica je u prosincu 2014. donijela plan nabave za 2015. te dvije izmjene i dopune plana u prosincu 2015. Ukupna procijenjena vrijednost nabave roba, radova i usluga iznosi 4.892.470,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost.

Plan nabave, izmjene i dopune plana nabave te registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnim sporazumima su objavljeni na mrežnim stranicama Zajednice, u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Prema izvješću o javnoj nabavi, u 2015. su zaključena dva ugovora za nabavu roba (osobno vozilo i zapovjedno vatrogasno vozilo) u iznosu 400.312,00 kn s porezom na dodanu vrijednost i dva okvirna sporazuma o javnoj nabavi usluga (usluge tiskanja) u vrijednosti 249.195,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Nabava roba i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn, odnosno radova do 500.000,00 kn je iznosila 2.908.138,00 kn s porezom na dodanu vrijednost (provedeno je jedanaest postupaka nabave bagatelne vrijednosti prema odredbama Pravilnika o načinu provedbe postupaka nabave bagatelne vrijednosti usvojenog u prosincu 2014.) U 2015. nije bilo poništenja postupaka javne nabave. Tijekom 2015. Zajednica je uspješno provodila planirane ciljeve i aktivnosti na unaprjeđenju cjelokupnog sustava vatrogastva utvrđene propisima, Statutom te godišnjim programom rada. Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti, koje se odnose na računovodstveno poslovanje (poslovne knjige te popis imovine i obveza) i rashode, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.